

# Обзор законопроекта

[Проект Федерального закона N 1109997-7](#)

["О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "Об исполнительном производстве" в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера дохода, необходимого для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении"](#)  
(ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 14.04.2021)

Принят в I чтении Проект Федерального закона N 1109997-7 «О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера дохода, необходимого для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении».

Законопроект дополняет установленный Федеральным законом от 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» принцип неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи, принципом сохранения ежемесячного дохода должника-гражданина в размере **не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации**.

Предусматривается, в частности, что должник-гражданин вправе обратиться в подразделение судебных приставов, в котором ведется исполнительное производство, с заявлением о сохранении ежемесячного дохода в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации при обращении взыскания на его доходы. Исключение составят некоторые случаи взыскания по решению суда, например, взыскания долга по алиментам, услугам ЖКХ и др. (см. текст Законопроекта).

<http://www.consultant.ru/law/review/207927840.html/>

© КонсультантПлюс, 1992-2021

## . Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации

Период, за который исчислена величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации	Величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации (в руб.)				Нормативный акт, установивший величину прожиточного минимума
	на душу населения	<b>для трудоспособного населения</b>	для пенсионеров	для детей	
на 2021 год	11 653	<b>12 702</b>	10 022	11 303	<a href="#">Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2406 &lt;*&gt;</a>

**Название документа** Справочная информация: "Величина прожиточного минимума в Российской Федерации" (Материал подготовлен специалистами КонсультантПлюс)



**КонсультантПлюс**

Проект Федерального закона N 1109997-7  
"О внесении изменений в статью 446 Гражданского  
процессуального кодекса Российской Федерации и  
Федеральный закон "Об исполнительном  
производстве" в части обеспечения справедливой  
неприкосновенности минимального размера  
дохода, необходимого для существования  
должника-гражданина и лиц, находящихся на его  
иждивении"  
(ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию  
на 11.02.2021)

Внесен депутатами  
Государственной Думы  
С.И. Неверовым, А.К. Исаевым,  
О.В. Савастьяновой, В.И. Пискаревым,  
Н.В. Костенко, сенаторами  
Российской Федерации  
А.А. Турчаком, А.А. Клишасом,  
И.Ю. Святенко, Е.В. Бибиковой,  
М.А. Львовой-Беловой

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 446 ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ" В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СПРАВЕДЛИВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ МИНИМАЛЬНОГО РАЗМЕРА ДОХОДА, НЕОБХОДИМОГО ДЛЯ СУЩЕСТВОВАНИЯ ДОЛЖНИКА-ГРАЖДАНИНА И ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ НА ЕГО ИЖДИВЕНИИ

#### Статья 1

[Абзац восьмой части 1 статьи 446](#) Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 46, ст. 4532; 2005, N 1, ст. 20; 2007, N 41, ст. 4845; 2009, N 7, ст. 771) изложить в следующей редакции:

"продукты питания и деньги на общую сумму не менее установленной величины прожиточного минимума самого гражданина-должника и лиц, находящихся на его иждивении, в том числе на ежемесячный доход гражданина-должника в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации;"

#### Статья 2

Внести в Федеральный [закон](#) от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 41, ст. 4849; 2009, N 1, ст. 14; 2011, N 30, ст. 4573, N 49, ст. 7014, N 49, ст. 7067; 2013, N 14, ст. 1657, N 51, ст. 6699, N 52, ст. 7006; 2014, N 11, ст. 1099, N 19, ст. 2331; 2015, N 10, ст. 1411, N 10, ст. 1427, N 48, ст. 6706; 2016, N 1, ст. 13, N 1, ст. 45, N 1, ст. 64; 2017, N 31, ст. 4761, N 47, ст. 6847; 2019, N 8, ст. 715, N 10, ст. 894, N 46, ст. 6421) следующие изменения:

1) [пункт 4 статьи 4](#) изложить в следующей редакции:

"4) неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи, в том числе сохранения ежемесячного дохода должника-гражданина в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации;"

2) [часть 14.1 статьи 30](#) дополнить абзацами следующего содержания:

"Судебный пристав-исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства также разъясняет должнику-гражданину право на обращение в подразделение судебных приставов, в котором ведется исполнительное производство, с заявлением о сохранении ежемесячного дохода в

размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации при обращении взыскания на его доходы.";

3) [статью 69](#) дополнить частью 5.1 следующего содержания:

"5.1. Должник-гражданин вправе обратиться в подразделение судебных приставов, в котором ведется исполнительное производство, с заявлением о сохранении ежемесячного дохода в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации при обращении взыскания на его доходы.

В заявлении должник-гражданин указывает:

1) фамилию, имя, отчество (при его наличии), гражданство, реквизиты документа, удостоверяющего личность, место жительства или место пребывания, контактный телефон;

2) реквизиты банковского счета, на котором необходимо сохранить ежемесячный доход в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации;

3) наименование и адрес банка или иной кредитной организации, обслуживающей банковский счет, реквизиты которого указаны в заявлении.";

4) [статью 70](#) дополнить частью 5.3 следующего содержания:

"5.3. Банк или иная кредитная организация не производит взыскание на ежемесячный доход должника-гражданина в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации со счета должника-гражданина, указанного в постановлении судебного пристава-исполнителя, если в постановлении содержится требование о сохранении ежемесячного дохода должника в размере не ниже величины прожиточного минимума.";

5) [часть 3.1 статьи 81](#) изложить в следующей редакции:

"3.1. В целях обеспечения сохранения ежемесячного дохода должника-гражданина в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации, а также в случае если должник-гражданин является получателем денежных средств, в отношении которых статьей 99 настоящего Федерального закона установлены ограничения и (или) на которые в соответствии со [статьей 101](#) настоящего Федерального закона не может быть обращено взыскание, банк или иная кредитная организация, осуществляющие обслуживание счетов должника, осуществляет расчет суммы денежных средств, на которую может быть наложен арест, с учетом требований, предусмотренных статьями 99 и [101](#) настоящего Федерального закона. Порядок расчета суммы денежных средств на счете, на которую может быть наложен арест, с учетом требований, предусмотренных статьями 99 и [101](#) настоящего Федерального закона, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции, по согласованию с Банком России.";

б) в [статье 99](#):

а) [ДОПОЛНИТЬ](#) частью 1.1 следующего содержания:

"1.1. В случае если в постановлении судебного пристава-исполнителя об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся на счетах должника, содержится требование о сохранении ежемесячного дохода должника в размере не ниже величины прожиточного минимума, удержание денежных средств из заработной платы и иных периодических доходов должника осуществляется с соблюдением требования о сохранении ежемесячного дохода должника-гражданина в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.";

б) [ДОПОЛНИТЬ](#) частью 3.1 следующего содержания:

**"3.1. Ограничение размера удержания из заработной платы и иных доходов должника-гражданина, установленное частью 1.1 настоящей статьи, не применяется по исполнительным документам, содержащим требования о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, о возмещении вреда причиненного здоровью, о возмещении вреда в связи со смертью кормильца, о возмещении ущерба, причиненного преступлением, о компенсации морального вреда, об уплате административного штрафа или судебного штрафа, назначенного в качестве меры уголовно-правового характера, иным требованиям по обязательным платежам в бюджет и во внебюджетные фонды, а также об уплате задолженности, предусмотренной жилищным законодательством, законодательством Российской Федерации о водоснабжении, водоотведении, теплоснабжении, газоснабжении, об электроэнергетике, а также законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, или если иное не предусмотрено решением суда."**

### **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2021 года.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 446 ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ" В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СПРАВЕДЛИВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ МИНИМАЛЬНОГО РАЗМЕРА ДОХОДА, НЕОБХОДИМОГО ДЛЯ СУЩЕСТВОВАНИЯ ДОЛЖНИКА-ГРАЖДАНИНА И ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ НА ЕГО ИЖДИВЕНИИ"**

Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, и где обеспечиваются гарантии социальной защиты.

В современном государстве большинство граждан получает доход в виде поступлений регулярного характера, который является источником благосостояния граждан и в то же время источником погашения долгов гражданина, если складывается ситуация, что таковые долги возникают.

Реализация системы взыскания долгов граждан основана на Федеральном [законе](#) от 02.10.2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", Федеральном [законе](#) от 21.07.1997 г. N 118-ФЗ "Об органах принудительного исполнения Российской Федерации" и иных федеральных законах.

В [статье 4](#) Федерального закона от 02.10.2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" в качестве одного из ключевых принципов исполнительного производства заложен принцип "неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи". Данный принцип отвечает идеологии социального государства, вместе с тем, при реализации данного принципа могут возникать следующие сложности.

Во-первых, речь идет о неприкосновенности минимума имущества, а не определенной суммы дохода, который является источником для жизнеобеспечения.

Во-вторых, на практике может возникать ситуация, когда взыскание долга может оставить человека без финансовых средств для жизнеобеспечения. Однако должен обеспечиваться баланс гарантий действенной судебной защиты кредитора и защиты прав и законных интересов должника в рамках вышеуказанной направленности политики Российской Федерации как социального государства и защиты конституционных основ правового статуса личности.

Для устранения пробелов в законодательной регламентации обращения взыскания на имущество и доходы должника с учетом стабильной правовой основы регулирования защиты прав кредиторов необходимо:

- установить пределы возможного взыскания, не затрагивающие основное содержание прав должника-гражданина;

- уточнить правовую регламентацию реализации права гражданина на обеспечение неприкосновенности минимального размера дохода, необходимого для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении.

На решение обозначенных задач направлен [проект](#) федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера дохода, необходимого для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении" (далее - законопроект).

[Законопроектом](#) предлагается:

1. Дополнить установленный Федеральным [законом](#) от 02.10.2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" принцип неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи, принципом сохранения ежемесячного дохода должника-гражданина в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации. В проектируемой норме в качестве предела возможного взыскания используется "величина прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации", которая согласно Федеральному [закону](#) от 24.10.1997 г. N 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" на очередной год устанавливается до 1 июля текущего года Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и исчисляется исходя из величины медианного среднедушевого дохода за предыдущий год. Именно показатель величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации лежит в основе расчета размера важнейшей конституционной социально-экономической гарантии россиянам - минимального размера оплаты труда, который, в соответствии со [статьей 1](#) Федерального закона от 19.06.2000 г. N 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда", "устанавливается федеральным законом в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации на очередной год...".

Корреспондирующую норму об ограничении в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации предлагается внести в [статью 446](#) Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, посвященную имуществу, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам.

2. Предлагается установить в Федеральном [законе](#) от 02.10.2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" правовой механизм, используя который, должник-гражданин может реализовать право на обеспечение неприкосновенности минимального размера дохода, необходимого для его существования и существования лиц, находящихся на его иждивении.

3. Согласно данному механизму:

а) должник-гражданин вправе обратиться в подразделение судебных приставов, в котором ведется исполнительное производство, с заявлением о сохранении ежемесячного дохода в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации при обращении взыскания на его доходы.

В заявлении в числе прочих данных должник-гражданин указывает реквизиты банковского счета, на котором необходимо сохранить ежемесячный доход в вышеуказанном размере;

б) банк или иная кредитная организация не сможет произвести взыскание на ежемесячный доход должника-гражданина в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации со счета должника-гражданина, указанного в постановлении судебного пристава-исполнителя, если в постановлении содержится требование о сохранении ежемесячного дохода должника в размере не ниже величины прожиточного минимума.

Нормы об обеспечении сохранения ежемесячного дохода должника-гражданина в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации вносятся также в такие статьи Федерального [закона](#) 02.10.2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" как:

- в [статью 81](#), посвященную наложению ареста на денежные средства и драгоценные металлы, находящиеся в банке или иной кредитной организации;

- в [статью 99](#), посвященную размеру удержания из заработной платы и иных доходов должника и порядку его исчисления.

Предложенные [законопроектом](#) изменения корреспондируются с конституционным принципом направленности политики Российской Федерации как социального государства.

[Законопроект](#) не противоречит положениям [Договора](#) о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В [законопроекте](#) отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствий их несоблюдения.

Принятие [законопроекта](#) не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

## ПЕРЕЧЕНЬ

### **ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 446 ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ" В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СПРАВЕДЛИВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ МИНИМАЛЬНОГО РАЗМЕРА ДОХОДА, НЕОБХОДИМОГО ДЛЯ СУЩЕСТВОВАНИЯ ДОЛЖНИКА-ГРАЖДАНИНА И ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ НА ЕГО ИЖДИВЕНИИ"**

Принятие Федерального [закона](#) "О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "Об исполнительном производстве" в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера дохода, необходимого для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении" не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ  
В СТАТЬЮ 446 ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОДЕКСА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ  
ПРОИЗВОДСТВЕ" В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СПРАВЕДЛИВОЙ  
НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ МИНИМАЛЬНОГО РАЗМЕРА ДОХОДА,  
НЕОБХОДИМОГО ДЛЯ СУЩЕСТВОВАНИЯ ДОЛЖНИКА-ГРАЖДАНИНА  
И ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ НА ЕГО ИЖДИВЕНИИ"**

Принятие Федерального [закона](#) "О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "Об исполнительном производстве" в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера дохода, необходимого для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении" не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

---